



SIENKIEWICZ I ZAMROCH  
RADCOWIE PRAWNI SPÓŁKA PARTNERSKA

[www.radcowie.biz](http://www.radcowie.biz)

# Nowelizacja Kodeksu postępowania administracyjnego 1 czerwca 2017 r.

radca prawny

**Iwo Fisz**

radca prawny

**Karolina Rokicka-Murszewska**

## Witaj!

Cieszymy się, że zajrzałeś do naszego opracowania dotyczącego zmian w Kodeksie postępowania administracyjnego, które będą obowiązywać **od dnia 1 czerwca 2017 r.**

Ustawą z dnia 7 kwietnia 2017 r. o zmianie ustawy – **Kodeks postępowania administracyjnego** oraz niektórych innych ustaw (dalej: ustawa nowelizująca) wprowadzono szereg zmian do Kodeksu postępowania administracyjnego (dalej: K.p.a.).

Prace nad nowelizacją trwały od lipca 2016 r. Mieliśmy przyjemność brać udział w pracach nad projektem i na zlecenie **Izby Przemysłowo-Handlowej** w Toruniu przygotowaliśmy uwagi do projektu. Jeśli chcesz się z nimi zapoznać, kliknij **tutaj**.

Głównym celem nowelizacji jest **uproszczenie procedury administracyjnej** oraz umożliwienie szybszego załatwienia sprawy. W przypadku przedsiębiorcy przedłużające się postępowanie administracyjne jest niekiedy przyczyną zmiany planów inwestycyjnych, a w skrajnych przypadkach – rezygnacji z inwestycji. Najważniejsze rozwiązania wprowadzone przez ustawodawcę mają zminimalizować ryzyko występowania tego typu sytuacji. Chcielibyśmy przedstawić Ci najważniejsze z nich, a wśród nich dwie nowe instytucje wprowadzone do K.p.a.: **ponaglenie**, które zastosujesz w przypadku bezczynności organu lub przewlekłego prowadzenia sprawy, oraz **milczące załatwienie sprawy**, oznaczające dla organu załatwienie sprawy zgodnie z Twoim żądaniem w przypadku niewydania decyzji w terminie miesiąca.

Zwróć uwagę, że większość nowych rozwiązań dotyczy, zasadniczo, **postępowania wszczętych** po dniu 1 czerwca 2017 r. Jedyne wyjątki to przepisy art. 96a-96n K.p.a. (mediacja w postępowaniu administracyjnym), które zastosujemy także w postępowaniach już trwających.

Życzymy Ci przyjemnej lektury!



## Ponaglenie

Ustawą nowelizującą wprowadza się w art. 37 K.p.a. zupełnie nową **instytucję ponaglenia**, służącą przeciwdziałaniu nieterminowemu załatwieniu sprawy przez organ. Z ponaglenia będzie można skorzystać w przypadku:

1. **bezczynności** organu – gdy mimo upływu terminu sprawa nie została załatwiona,
2. **przewlekłości postępowania** – gdy organ podejmuje czynności pozorne i nieskuteczne, zaś sprawę prowadzi dłużej niż jest to niezbędne do załatwienia sprawy.

Organ, informując stronę o niezakończonym w terminie w sprawie, wskazując nowy termin jej załatwienia, ma za zadanie **pouczyć stronę** o możliwości wniesienia ponaglenia. Ponaglenie wnosi się do **organu wyższego stopnia** za pośrednictwem organu prowadzącego postępowanie, bądź też bezpośrednio do organu prowadzącego postępowanie – jeżeli nie ma organu wyższego stopnia.

Zgodnie z art. 37 § 5 K.p.a. wskazano, że organ ma **7 dni** na rozpatrzenie ponaglenia. Nie oznacza to jednak, że strona musi czekać na reakcję organu. Po wniesieniu ponaglenia jest dopuszczalne wniesienie w każdym czasie **skargi na bezczynność** lub **przewlekłe prowadzenie postępowania** do wojewódzkiego sądu administracyjnego. Jedynym warunkiem jest samo złożenie ponaglenia. Ponaglenie należy **uzasadnić**.

### *Naszym zdaniem:*

*Ponaglenie usprawni postępowanie administracyjne. Po pierwsze, dzięki tej regulacji, już w zawiadomieniu o niezakończonym w sprawie w terminie dowiesz się, że masz prawo do wniesienia ponaglenia. Poza tym, procedura związana z zastosowaniem tego środka nie będzie wstrzymywać rozpoznania Twojej sprawy.*

## Milcząca załatwienie sprawy

Ustawa nowelizująca wprowadza do K.p.a. instytucję **milczącego załatwienia sprawy**. Obecnie, jest ona znana m.in. w Prawie budowlanym przy zgłoszeniu robót oraz w Prawie ochrony środowiska przy zgłoszeniu instalacji, z której emisja nie wymaga pozwolenia, mogącej negatywnie oddziaływać na środowisko.

Zgodnie z art. 122a § 2 K.p.a., sprawę uznaje się za załatwioną milcząco, jeżeli **w terminie miesiąca organ nie wydał rozstrzygnięcia albo nie wniósł sprzeciwu**. Przepis szczególny może zmieniać długość tego terminu.

Jeśli termin upłynie, to powstaje skutek prawny, polegający na uznaniu, że sprawę załatwiono w sposób w całości **uwzględniający żądanie strony**. Potwierdzeniem powyższego jest zaświadczenie wydawane w formie postanowienia przez organ administracji. Jego dokładną treść określa art. 122f K.p.a. Musi ono zawierać m.in. treść rozstrzygnięcia sprawy załatwionej milcząco oraz datę milżącego załatwienia sprawy.

Wobec milżącego załatwienia sprawy nie będzie przysługiwało **odwołanie ani zażalenie**, natomiast może ono być weryfikowane w trybach nadzwyczajnych postępowania administracyjnego.

### Naszym zdaniem:

*Nowa regulacja zdecydowanie pozwoli na przyspieszenie załatwiania spraw administracyjnych, eliminując konieczność wydawania decyzji administracyjnych i zmniejszając ryzyko błędów w prowadzeniu postępowania i w treści wydawanych rozstrzygnięć.*

## Obwieszczenia

Istotnym ułatwieniem ma być szersza możliwość korzystania z obwieszczeń **w celu doręczania korespondencji stronom**. Obecnie, obwieszczenia mają zastosowanie głównie w przypadku specustaw, przy wydawaniu decyzji środowiskowych czy przy ustalaniu lokalizacji inwestycji celu publicznego.

Planowana zmiana poszerza możliwość stosowania obwieszczeń o sprawy, w których **bierze udział więcej niż 20 stron**, niezależnie od rodzaju sprawy (nowy art. 49a K.p.a.). Będzie to istotne ułatwienie m.in. w sprawach o ustalenie warunków zabudowy czy udzielenie pozwolenia na budowę, gdzie – zwłaszcza na obszarze miast – często uczestniczy kilkadziesiąt stron. Warunkiem skorzystania z tego trybu będzie uprzedzenie stron na piśmie o **zamiarze dokonywania doręczeń** przez obwieszczenie.

Ponadto, nowe przepisy wyraźnie regulują, że zawiadomienie może nastąpić przez udostępnienie pisma w **Biuletynie Informacji Publicznej** (art. 49a w związku z art. 49 § 2 K.p.a.). W przypadku doręczenia w tym trybie rozstrzygnięcia, które podlega zaskarżeniu, organ na wniosek będzie udostępniał stronie odpis rozstrzygnięcia.

### *Naszym zdaniem:*

*Doręczanie korespondencji poprzez obwieszczenie usuwa problemy związane z obrotem korespondencją i przyspiesza załatwianie spraw przez organy administracji. Nowa regulacja będzie wymuszała na przedsiębiorcach uważne śledzenie obwieszczeń o prowadzonych postępowaniach i wydawanych rozstrzygnięciach. Instytucja obwieszczeń może bowiem dotyczyć spraw z wniosku innych podmiotów, gdzie przedsiębiorca powinien podjąć obronę swoich interesów.*



## Zrzeczenie się odwołania

Ostatnią instytucją, na którą chcielibyśmy zwrócić Twoją uwagę, a która również ma na celu przyspieszenie postępowania administracyjnego, jest wprowadzona do K.p.a. możliwość **zrzeczenia się prawa do wniesienia odwołania** od decyzji administracyjnej. Jest w szczególności ważne dla tych stron, którym zależy na uzyskaniu decyzji ostatecznej w możliwie szybkim terminie (często tak jest np. w przypadku decyzji o pozwoleniu na budowę).

Zgodnie z art. 127a. § 1 K.p.a., strona może zrzec się prawa do wniesienia odwołania w trakcie biegu terminu do jego wniesienia. Należy w tym celu złożyć **oświadczenie o zrzeczeniu się tego prawa** wobec organu administracji publicznej, który wydał decyzję. Jeśli jednak stron postępowania jest więcej, decyzja stanie się ostateczna i prawomocna dopiero z dniem doręczenia organowi **oświadczenia ostatecznej ze stron postępowania**.

Co ważne, takie oświadczenie o zrzeczeniu się prawa do wniesienia odwołania, można złożyć **wyłącznie po wydaniu decyzji**. Nie ma możliwości zrezygnowania z prawa skargenia decyzji, która dopiero będzie wydana. Trzeba się również liczyć z tym, że z momentem, jak decyzja stanie się prawomocna, nie będzie możliwości zaskarżenia jej do wojewódzkiego sądu administracyjnego.

### *Naszym zdaniem:*

*Umożliwienie stronie zrzeczenia się odwołania wydaje się być dobrym rozwiązaniem, które zdecydowanie przyspieszy postępowanie administracyjne. Problem, jaki może się pojawić, to kwestia ewentualnego cofnięcia przez stronę tego zrzeczenia się. W uzasadnieniu projektu został wskazane, że takie zrzeczenie jest niewzruszalne, jednakże nie wprowadzono żadnego przepisu dotyczącego braku możliwości cofnięcia oświadczenia o zrzeczeniu się odwołania.*

## O autorach



### Iwo Fisz

Radca prawny w Kancelarii Sienkiewicz i Zamroch. Radcowie prawni spółka partnerska, członek Samorządowego Kolegium Odwoławczego w Toruniu, prowadzi szkolenia dla urzędników administracji samorządowej i dla przedsiębiorców. Autor publikacji z zakresu prawa i postępowania administracyjnego.

Prowadzi bloga „**Zagospodarowanie przestrzenne**”.



### Karolina Rokicka-Murszewska

Radca prawny w Kancelarii Sienkiewicz i Zamroch. Radcowie prawni spółka partnerska, asystent w Katedrze Prawa Administracyjnego WPiAUMK. Autorka publikacji z zakresu prawa i postępowania administracyjnego, na co dzień prowadzi zajęcia ze studentami z tych dziedzin prawa.

Autorka bloga „**Zakończenie działalności firmy**”.

